

## 广西秸秆露天禁烧区划定和综合利用 指导方案（征求意见稿）

根据《中华人民共和国大气污染防治法》（主席令第三十一号）第七十七条规定，省、自治区、直辖市人民政府应当划定区域，禁止露天焚烧秸秆、落叶等产生烟尘污染的物质；第七十六条规定，各级人民政府及其农业行政等有关部门应当鼓励和支持采用先进适用技术，对秸秆、落叶等进行肥料化、饲料化、能源化、工业原料化、食用菌基料化等综合利用，加大对秸秆还田、收集一体化农业机械的财政补贴力度。县级人民政府应当组织建立秸秆收集、贮存、运输和综合利用服务体系，采用财政补贴等措施支持农村集体经济组织、农民专业合作经济组织、企业等开展秸秆收集、贮存、运输和综合利用服务。

2019年1月1日，《广西壮族自治区大气污染防治条例》实行，第七十四条规定，禁止在城市建成区、乡镇人口集中地区、机场周围、交通干线附近或者人民政府划定的其他区域露天焚烧秸秆等产生烟尘污染的农林废弃物。第七十三条规定，地方各级人民政府应当制定、落实有利于秸秆等农林废弃物利用的财政、投资、税费、价格等政策和措施，建设农林废弃物收集转化利用体系，推进农林废弃物肥料化、饲料化、燃料化、基料化和原料化利用，推广秸秆机械化还田，鼓励利用农林废弃物为原料发展生物质能、生产饲料和人造板材等产品，促进农林废弃物综合利用。

为切实做好秸秆露天禁烧工作，减少大气污染，进一步改善城市环境空气质量，保障人民群众身体健康，特开展广西秸秆露天禁烧区的划定和综合利用指导方案编制。本方案明确禁止露天焚烧的秸秆种类，规定农作物秸秆禁烧区和限烧区的划定范围，指导秸秆综合利用，提出秸秆禁烧的管控要求。各设区市人民政府根据本方案制定的原则和方法，开展本市秸秆露天禁烧区的划定和综合利用工作。

## 一、秸秆露天禁烧区的划定

### （一）禁止露天焚烧的秸秆种类

禁止露天焚烧的秸秆种类包括甘蔗、水稻、玉米、木薯、香蕉、油菜及其他农作物收获籽实后的剩余物质。

### （二）禁烧区划定范围

禁烧区即禁止农作物秸秆露天焚烧的区域。农作物秸秆禁烧区主要在城市周边、高速公路、国省干道、铁路（高铁）沿线及机场周围区域和特殊区域。

#### 1. 城区周边划定范围

城市建成区外围主导上风向 15 公里范围内，主导下风向 10 公里范围内。

#### 2. 高速公路两侧划定范围

高速公路沿线两侧 2 公里范围内。

#### 3. 铁路（高铁、动车）两侧划定范围

铁路沿线两侧 2 公里范围内。

#### 4. 国、省干道两侧划定范围

国道、省道公路干线两侧 1 公里范围内。

## 5. 机场周边划定范围

以机场为中心15公里为半径的区域。

## 6. 特殊区域划定

(1) 人口集中区周围2公里以内的区域。

(2) 各级自然保护区、风景名胜区、文物保护单位、林地、草场、油库、粮库、高压输电线路、通讯设施等周围1公里以内的区域。

(3) “双高”基地。

### (三) 限烧区划定范围

限烧区即在特定环境条件下，按管控要求允许进行农作物秸秆露天焚烧活动的区域。

1. 远离城市的偏远地区的农作物种植区。

2. 远离交通道路的农作物种植区。

3. 秸秆禁烧区以外的其他农作物种植区。

4. 其他区域：禁烧区以外的空地、沙荒地、未利用地、水域等。

### (四) 管控要求

#### 1. 禁烧区管控要求

各市要将辖区内划定的秸秆禁烧区及时向社会公布。秸秆禁烧区应实行强制性禁烧政策和管理措施，在任何时间、任何气象条件及空气质量状况下，都不允许进行秸秆露天焚烧。在秸秆禁烧区要设立明显警示标志并明确禁烧管控要求。

#### 2. 限烧区管控要求

(1) 符合的环境条件

①风速条件合适（大于 2 级，且小于 5 级），且空气质量较好（空气质量为优或者良）。

②未来一天有冷空气或未来 8 小时后有降雨的大气有利扩散条件。

③受强冷空气（日降温幅度在 6℃ 以上）影响的当日或次日。

## （2）分区域分时段露天焚烧

①以行政村为单位组织进行有序焚烧，以防止大面积集中焚烧带来区域大气污染。

②秸秆焚烧时段应根据当地气象部门提供的气象条件进行。一般选择在上午 10 点到下午 3 点之间大气边界层较高（500 米以上）的情况下进行焚烧，而在大气边界层较低的清晨、傍晚及夜间禁烧。

③在启动重污染天气预警期间，限烧区全面禁止露天焚烧秸秆。

## （五）管理办法

### 1. 重点管控区域

全区 14 个设区市建成区及外围秸秆禁烧区域；南宁市、柳州市、贵港市、玉林市、百色市、来宾市和崇左市等“双高”基地和产粮基地。

### 2. 重点管控时段

蔗糖产业是我区支柱产业，榨季时间一般为当年 12 月至次年 3 月；晚稻收割期一般为当年的 11 月左右，均正值我区大气污染过程高发季节。因此，重点管控时段为每年的 11 月至次年 3 月。

### 3. 管控手段

(1) 各市、县（区）要制定和实施秸秆禁烧工作方案，细化部门、街道、乡镇、村屯的监管责任，充分发挥基层组织作用，加强联防联控。

(2) 实行“定点、定时、定人、定责”管控，建立全覆盖、无死角的网格化监管体系，切实将监管责任落实到具体单位和个人。充分利用高架视频、卫星遥感、无人机巡查、信息化网格监控平台等多种手段密切监测秸秆焚烧情况，发现火情，及时联动查处。

(3) 加强巡查检查执法力度，对重点区域实行 24 小时不间断巡查检查，严厉查处禁燃区内露天焚烧秸秆行为。

#### （六）禁烧区管理规定

违反本方案规定，在秸秆禁烧划定范围内露天焚烧秸秆的行为，依据《中华人民共和国大气污染防治法》第一百一十九条规定，由县级以上地方人民政府确定的生态环境主管部门责令改正，并处五百元以上二千元以下的罚款。

## 二、推进秸秆综合利用

### （一）加快推进机械化收割

各地要把蔗叶机械化还田作为当前秸秆综合利用的重要先行措施。培育秸秆还田专业服务组织，整合资金对秸秆还田作业实施补贴，加大农机补贴力度，优先补贴加装粉碎机或打包机的收割机械，引导鼓励农民购买或使用还田机具，不断扩大秸秆还田作业规模。在“双高”基地、较为平整的连片地块等适宜机械化耕作的农作物种植区，大力推动机械收割、粉碎还田和打包收集，切实有效提升机械化收割水平。

### （二）推进秸秆综合利用

加大秸秆综合利用技术推广力度，有条件的地方采取补贴激励措施。推进秸秆肥料化、饲料化、燃料化、基料化和原料化利用，从源头解决秸秆焚烧带来的环境污染。

### 1. 重点推进秸秆还田肥料化利用

积极推进秸秆还田方式的转变，由人工还田方式向机械化还田方式转变；由整株还田向粉碎后翻压还田转变；一家一户的分散化还田方式向种植大户、合作社等组织的集约化、规模化还田方式转变。积极探索农机农艺结合推进秸秆还田，通过改良农业机械或改进农作物种植技术，使农机与农艺相配套，提高秸秆机械化还田效率。严格执行秸秆还田作业质量标准，切实提高秸秆机械化还田质量。对不适宜农机作业的地块，鼓励秸秆覆盖、集中堆肥、腐熟还田、堆沤还田、过腹还田、行间铺草和制作有机肥等其他方式进行还田，提高秸秆肥料化利用率。

### 2. 积极拓展秸秆饲料化利用

推进秸秆饲料化与调整畜禽养殖结构相结合，在粮食主产区和农牧交错区积极培育秸秆养畜产业，扩大草食畜禽对秸秆饲料的需求。大力推广秸秆青贮、微贮、氨化技术和秸秆养殖技术，探索多种形式的秸秆贮存使用方式。创新探索秸秆饲料化应用新模式，鼓励畜禽规模养殖场（小区）、饲料加工企业利用秸秆生产优质饲料，引导秸秆饲料规模化生产。

### 3. 大力推进秸秆燃料化利用

积极推进以秸秆为原料的沼气工程，重点扶持秸秆沼气集中供气项目，大力推广以秸秆为原料制沼气技术。加快秸秆发电项目建设，根据秸秆资源分布情况，合理布局秸秆发电项目，坚持

市场化推动，建立健全农作物秸秆收储运体系，保障秸秆电厂燃料供应。积极推进秸秆燃料多元化利用，加快发展秸秆固化成型燃料，并配套生物质成型燃料锅炉和民用炉具。

#### 4. 鼓励探索秸秆基料化利用

大力发展以秸秆为基料的食用菌生产，开展秸秆食用菌栽培利用工程。培育壮大秸秆生产食用菌基料龙头企业、专业合作社、种植大户，带动秸秆基料化产业发展。拓展秸秆基料化利用途径，利用生化处理技术，生产育苗基质、栽培基质，提高秸秆基料化应用比例。

#### 5. 引领促进秸秆原料化利用

围绕现有基础好、技术成熟度高、市场需求量大的重点行业，鼓励生产以秸秆为原料的非木浆纸、木糖醇、包装材料、降解膜餐具、人造板材、复合材料等产品，不断提高秸秆高值化、产业化利用水平，提高秸秆附加值。

### 三、保障措施

#### （一）落实工作责任

各市、县（区）按属地管理原则负责辖区秸秆禁烧工作的组织实施。统一加强管理，统一综合利用，统一处理处置。各市、县（区）要按照相关要求，采取有效措施，认真落实工作职责。

#### （二）部门协调推进

各有关部门各司其职，各负其责，加强协作，密切配合，共同推进秸秆禁烧工作。各级糖业主管部门加强行业指导，对蔗叶的综合开发利用给予支持，全面实施甘蔗机械化收割、甘蔗秸秆破碎还田和综合利用；农业农村部门指导开展秸秆肥料化、饲料

化、燃料化、基料化和原料化技术示范和推广工作，负责研发或引进秸秆还田机械，做好宣传和示范；发改部门会同农业农村部门加强秸秆综合利用规划指导，积极争取国家和自治区秸秆综合利用项目资金支持；工信部门指导推动秸秆生物质发电、制浆造纸等技术项目；财政部门负责相关资金筹措，整合现有各类资金，支持农作物秸秆综合利用；科技部门加强秸秆综合利用共性关键技术装备研发，推动成果转移转化；自然资源部门加大秸秆综合利用用地支持力度；生态环境部门指导督促各县（市、区）依法处理露天焚烧秸秆违法行为，协调各地、各部门做好秸秆禁烧区域联防联控工作；气象部门负责气象预报遥感监测。

### （三）设立奖补政策

明确奖补对象和标准，各级财政部门实施以奖代补，对各种秸秆综合利用和区域禁烧制定奖补标准。规范奖补资金使用，主要用于秸秆机械化全量还田、“五化”利用和秸秆归集收储体系建设等，确保专款专用。奖补资金可实行当年预拨、次年清算，各级财政部门年初按照各地上年度农作物种植面积和补助比例，通过一般性转移支付的方式预拨奖补资金，年底根据实际种植面积和焚烧火点数进行清算。

### （四）强化督查考核

按照属地管理，分级负责的原则，全面落实市、县、乡、村“四级”的督查考核机制。健全和落实督查考核奖惩机制，强化考核结果运用。可将每百万亩农作物种植面积焚烧火点强度和重点区域禁烧情况纳入大气污染防治目标考核内容。对禁烧工作不力，大

气污染防治工作落实不到位，造成环境污染的地方，自治区将采取问责预警、约谈等措施，情节严重的，进行通报批评并严肃问责。

#### （五）注重宣传引导

充分发挥新闻媒体的舆论引导作用，广泛开展形式多样的宣传教育活动，大力宣传焚烧秸秆的危害和秸秆综合利用的益处，切实增强农民群众的主动参与意识。宣传秸秆禁烧的相关法律法规和政策要求，充分发动群众监督秸秆禁烧工作，鼓励举报焚烧秸秆行为，并对焚烧严重地区予以曝光。