

广西壮族自治区环境保护厅

桂环函〔2013〕575号

自治区环境保护厅关于当前南宁市 存在突出环境保护问题的函

南宁市人民政府：

2012年，南宁市在坚持科学发展、加快转变经济发展方式、推动生态文明建设和经济社会又好又快发展方面取得了较好成绩。但是，从2012年全区重点行业企业环境风险和安全隐患大排查大整治工作督查、2013年环境保护部华南督查中心的日常督查，以及近期我厅检查调研中所掌握的情况来看，你市在环境保护方面仍然存在不少需要着力解决的问题，特此函告，建议尽快研究解决。

一、存在的主要问题

（一）备用水源建设严重滞后

你市在用的三津水厂、河南水厂、陈村水厂、西郊水厂和中尧水厂均从邕江取水，全市无应急备用水源。拟规划的峙村河水库、老虎岭水库、龙潭水库、西云江水库、东山水库、天雹水库和大王滩水库等7个水库型备用水源，目前供水管道尚

未完善，备用水源地建设工作严重滞后。目前，全市生活用水的 90% 来自邕江，10% 来源于地下水和水库，供水单一。邕江水质正面临着左、右江沿岸小造纸、小淀粉、小酒精企业，以及因运输危险化学品发生交通事故而引发环境污染的威胁。一旦邕江上游发生突发环境事件，将直接影响到你市的饮用水安全，造成严重的社会影响，后果不堪设想，重视并加快备用水源地建设工作刻不容缓。

（二）淘汰落后产能工作亟需落实

南宁市的小淀粉、小造纸、小酒精企业较多，集约化程度低，超标排污问题突出。目前，全市共有淀粉及淀粉制品制造企业 54 家，但大部分企业生产天数不足 100 天，产能不足 1 万吨/年；宾阳县有废纸造纸企业 45 家，平均产能不足 1.2 万吨/年，但各造纸厂共配套 57 台锅炉，除广西永凯大桥纸业有限公司锅炉为 25 吨/时外，均为 4 至 6 吨/时小锅炉，2012 年全年耗煤 26.24 万吨，平均硫分 3.5%，二氧化硫排放量高达 1.56 万吨。环境保护部华南督查中心减排核查结果显示，南宁市郊坛洛镇淀粉厂等 5 家企业排出的废水化学需氧量超标，武鸣县皇星淀粉化工有限公司等 17 家企业氨氮超标，且氨氮超标倍数最高的 3 家企业分别达到 25 倍、19.6 倍和 19.1 倍。这些小规模的淀粉、造纸企业，既是区域环境安全的隐患，又占用区域环境容量、总量，成为产业结构升级调整、先进项目引进的瓶颈。此外，在大排查大整治活动中，你市排查出的 27 家富锰渣冶炼企业，

大多数于 2000 年前后建设，高炉规模为 13~50 立方米，属于国家工信部《部分工业行业淘汰落后生产工艺装备和产品指导目录（2010 年本）》（工业〔2010〕第 122 号公告）和国家发展改革委《产业结构调整指导目录（2011 年本）》（2011 年第 9 号令）明令淘汰的企业，但你市还未见有实质性进展。

（三）造纸企业废水处理设施不正常运行现象普遍

南宁市共有机制纸及纸板制造企业 61 家，其中仅宾阳县就有 45 家废纸造纸企业，平均年产量不足 1.2 万吨。虽然这些企业基本配套有生化处理设施，但规模小、数量多、管理水平低，监管难以到位。环境保护部华南督查中心减排核查时，随机检查了宾阳县腾龙纸业有限公司、宾阳县中原纸业有限公司和宾阳县江南纸业有限公司，发现其中两家企业污染防治设施运行不正常。其中，腾龙纸业有限公司检查时污水处理设施未开启；江南纸业有限公司气浮机上已经发霉，好氧池则是清水曝气，装置闲置，检查时才临时启动。中原纸业有限公司实际产能也超过了环评批复的产能。

（四）酒精企业环评手续不全依然存在

南宁市共有各类酒精生产企业 9 家，这些企业建成时间较早，由于历史原因，项目未经环评审批或环评审批手续不完善现象依然存在，大部分都是在 2008 年前后对企业的废水处理设施进行了环评审批和验收。近期，我厅调查环境保护部交办的环境信访问题时发现，位于马山县百龙滩镇大完村的马山县远

洋工贸有限公司在整改检修污染防治设施期间，将大量酒精废液暂存在调节池和应急池内，废水散发的强烈恶臭对周边群众造成很大影响；调查时还发现，环评批复该公司的产能为2万吨/年，但企业实际产能已达到3.5万吨/年，存在擅自扩大产能的行为。对酒精行业，我厅在不同场合多次提出了要尽快编制全市酒精产业发展规划及进行规划环评的要求，但你市该项工作进展依然缓慢。

（五）污水处理问题有待解决

目前，江南污水处理厂服务区域内的西乡塘大部分区域、高新区、相思湖区的生活污水收集管网受地铁施工影响，无法发挥作用；五一路的生活污水受铁路桥管段施工困难影响，一直无法收集处理。埌东污水处理厂服务区域内的竹排冲部分生活污水未收集处理。快环线以外的大部分生活污水未收集处理。而在相当数量生活污水未得到收集处理的情况下，现有的城市污水处理厂处理能力已显现不足，如埌东污水处理厂的处理能力约为28万吨/日，目前已处于满负荷运行状态。此外，环境保护部华南督查中心减排核查时发现，南宁市隆安达特洁供水有限公司污水处理厂的设计处理能力为1.2万吨/日，采用人工湿地工艺，日常运行维护不正常，土壤结块处理能力下降，2012年平均处理水量仅为0.6万吨/日，且几乎是污水直接排入右江。近年来，邕江六律河段及其下游的横县河段多次发生不同程度的死鱼事件，调查情况表明，主要原因是城镇污水直排、农业

面源污染、小规模畜禽养殖业无序发展等因素叠加造成，直接导致群众网箱养殖死鱼造成的经济损失，因无法找到确切的责任主体而得不到赔偿，已经成为社会不稳定因素。

（六）环境安全隐患排查整治验收工作仍未完成

2012年全区重点行业企业环境风险隐患大排查大整治活动以来，你市共排查发现303家企业存在环境风险隐患，其中停产整治109家，关闭取缔23家。截止今年2月底，已有242家完成整治工作（其中203家通过了验收），还有61家未完成整治任务，其中51家为淀粉生产企业，5家酒精企业，4家采选企业和1家冶炼企业，这与自治区人民政府提出的要求仍有较大差距。督查时还发现，你市个别部门对大排查大整治的重要性和紧迫性认识不足，排查工作不认真、不细致、流于形式，整改不及时，如高新区列入关闭的电镀厂未吊销工商等相关证照；个别城区在检查中，对发现的问题不提出整改要求，如放任南宁市新城区机电五金厂将不能外排的含铬废水外排、排污口不规范建设、危险废物不按规范堆存等，存在着重金属污染环境的风险隐患。

二、工作建议

建议你市高度重视环境保护工作，正确处理好经济发展与环境保护的关系，坚持“在发展中保护，在保护中发展”，以环境保护优化经济发展，提高经济发展质量，增强经济发展后劲。按照环境保护属地管理原则，对存在的环境保护问题，要切实

加大工作力度，落实部门责任，一个问题一个问题整改到位，保障首府的环境安全。

广西壮族自治区环境保护厅

2013年4月18日

(信息是否公开：主动公开)

抄送：南宁市环境保护局。

广西壮族自治区环境保护厅办公室 2013年4月19日印发