

生态环境部办公厅  
国家发展和改革委员会办公厅  
财政部办公厅  
自然资源部办公厅  
住房和城乡建设部办公厅  
水利部办公厅

文件

环办土壤〔2020〕19号

---

**关于组织开展《全国地下水污染防治规划  
(2011—2020年)》终期评估工作的通知**

各省、自治区、直辖市生态环境厅（局）、发展改革委、财政厅（局）、自然资源主管部门、住房城乡建设厅（建委、城管委、建设局）、水利厅（局）、水务厅（局）：

根据《国务院关于全国地下水污染防治规划（2011—2020年）的批复》（国函〔2011〕119号）和《全国地下水污染防治

规划（2011—2020年）》（以下简称《规划》）要求，现启动《规划》实施情况终期自评估工作。有关事项通知如下：

一、各有关部门对照《规划》和《水污染防治行动计划》要求，填报相应附表数据，编写总结材料，并交生态环境部门汇总。

二、生态环境部门根据各有关部门提供的数据和材料，全面评估2016年1月1日至2020年10月31日地下水污染防治目标、任务完成及项目实施情况，总结开展的工作、经验和主要成效、存在问题及建议，形成自评估报告（自评估报告大纲见附件），会签自然资源等相关部门，于2020年11月30日前报送生态环境部（电子版发至联系人邮箱）。

联系人：生态环境部土壤生态环境司 曹少华

电 话：(010) 65645727

联系人：生态环境部环境规划院 李璐

电 话：(010) 84947992, 13718759719

邮 箱：dixiashuichu@mee.gov.cn

附件：××省（区、市）地下水污染防治规划实施评估报告  
编制大纲



2020年8月6日

（此件依申请公开）

## 附件

# ××省（区、市）地下水污染防治规划 实施评估报告编制大纲

## 1 概况

### 1.1 本省（区、市）地下水环境状况

#### 1.1.1 地下水开发利用现状

#### 1.1.2 地下水系统分区

#### 1.1.3 地下水水质状况

### 1.2 落实《规划》的组织安排

### 1.3 《规划》指标完成情况

### 1.4 《规划》目标完成情况

## 2 指标评估结果

### 2.1 县级及以上集中式地下水饮用水水源水质达到或优于III类的比例

### 2.2 地下水水质变化趋势

#### 2.2.1 地下水极差点位变化

#### 2.2.2 地下水水质变化

### 2.3 项目完成情况

#### 2.3.1 规划项目完成率

#### 2.3.2 规划项目在建率

#### 2.3.3 非规划项目实施情况

### 2.4 项目资金落实情况

#### 2.4.1 规划项目

## 2.4.2 非规划项目

## 2.5 人为污染造成水质未达到Ⅲ类的地下水饮用水水源整改情况

## 2.6 地下水饮用水水源保护区整治

## 2.7 加油站防渗改造

## 2.8 废弃井封井回填

## 2.9 地下水污染地块风险管控和修复

### 2.9.1 污染地块清单/名录公布情况

### 2.9.2 地下水污染地块修复和风险管控比例

## 2.10 地下水基础环境状况调查评估工作

### 2.10.1“双源”清单填报

### 2.10.2 重点调查对象调查评估

### 2.10.3 集中式饮用水水源补给区调查

## 2.11 地下水监测体系建设

### 2.11.1 地下水监测点位布设、监测能力建设、信息平台建设

## 概况

### 2.11.2 国家地下水监测工程

### 2.11.3 污染源周边地下水监测

### 2.11.4 县级及以上集中式地下水水源水质监测情况

## 2.12 落实工作责任

### 2.12.1 省级规划实施责任落实

### 2.12.2 省级地下水污染防治方案制定

## 2.13 地下水突发环境事件处置

## 2.14 渗井渗坑等违法排污及查处

### 3 地下水污染防治工作开展情况

#### 3.1 区域地下水污染调查

#### 3.2 地下水饮用水水源环境安全保障措施

##### 3.2.1 地下水饮用水水源风险防范机制

##### 3.2.2 地下水饮用水水源监测预警机制

#### 3.3 地下水污染防治分区划分

#### 3.4 城镇污染源地下水污染控制措施

##### 3.4.1 污水管网系统排查、改造

##### 3.4.2 污泥处置系统建设

##### 3.4.3 垃圾填埋场地下水污染风险评估

##### 3.4.4 简易或非正规垃圾填埋场关闭

#### 3.5 重点工业地下水污染防治措施

##### 3.5.1 污染源防渗改造

##### 3.5.2 地下水污染企业关停

##### 3.5.3 矿山整顿或关闭

#### 3.6 农业面源地下水污染防治措施

##### 3.6.1 测土配方施肥推广

##### 3.6.2 种植业结构调整与布局优化

##### 3.6.3 地下水源补给区内农业面源污染防治措施落实

#### 3.7 影响地下水的土壤污染防控措施

##### 3.7.1 地下水源补给区污染土壤环境质量监测情况

##### 3.7.2 污染场地综合整治

3.7.3 污灌区地下水监测（选填）

3.8 地下水污染风险管控和修复示范

4 《规划》实施经验与问题总结

4.1 《规划》实施经验与成效

4.2 《规划》实施问题与困难

4.3 “十四五”规划编制建议

5 附表 评估指标填报表

6 附件 省（区、市）县级及以上集中式地下水饮用水水源保护区矢量图集及相关资料

附表

## 评估指标填报表

表 1-1 省（区、市）地级及以上集中式地下水饮用水水源水质分年度变化情况统计表

年度	地市	地级及以上集中式 地下水饮用水水源 总数（个）	地级及以上集中式 地下水饮用水水源 供水量 (万 m <sup>3</sup> /a)	已划定保护区 的水源数量 (个)	开展常规监测的 水源数量 (个)	各水质类别的水源数量 (个)					水质达到或 优于Ⅲ类的 比例	
						I类	II类	III类	IV类	V类		
基准年	2015年											
《规划》 实施年	2016年											
	2017年											
	2018年											
	2019年											
	2020年											

注：2020年水质评估结果按2020年1-10月水质结果综合评定（根据监测数据获取情况提供）



表 1-2 省（区、市）县级集中式地下水饮用水水源水质分年度变化情况统计表

年度		地市	县级集中式地下水饮用水水源总数 (个)	县级集中式地下水饮用水水源供水 量 (万 m <sup>3</sup> /a)	已划定保护区的水源数量 (个)	开展常规监测的水源数量 (个)	不同水质类别的水源数量 (个)					水质达到或优于Ⅲ类的比例
							Ⅰ类	Ⅱ类	Ⅲ类	Ⅳ类	Ⅴ类	
基准年	2015 年											
《规划》 实施年	2016 年											
	2017 年											
	2018 年											
	2019 年											
	2020 年											

注：2020 年水质评估结果按 2020 年 1-10 月水质结果综合评定（根据监测数据获取情况提供）

表 1-3 省（区、市）县级及以上集中式地下水饮用水水源水质未达Ⅲ类的水源情况统计表

编号	地市	水质未达Ⅲ类的 县级及以上集中式 地下水饮用水水源 名称	水质未达 Ⅲ类的 年度	级别 (地级/ 县级)	水质类别 (Ⅳ/Ⅴ)	供水人口 (万人)	供水量 (万 m <sup>3</sup> /a)	水质未 达Ⅲ类 的指标	水质未达Ⅲ类的 原因	未达Ⅲ类地下水饮用水水源 污染防治方案	
										编制情况 (已编制/ 未编制)	实施情况 (已实施/正在 实施/未实施)
填报 示例	XX 市	XX 水源	2015, 2018	地级	Ⅳ	10.3	500.8	砷; 铬	地质背景; 人为 污染	已编制	已实施
1											
2											
3											
.....											

注：1. 凡年度评估水质未达Ⅲ类的县级及以上集中式地下水饮用水水源均应填报此表，并注明未达Ⅲ类的年度  
2. 人为污染造成水质未达Ⅲ类的须填报污染防治方案编制情况，其余水源可选填污染防治方案编制情况

表 1-4 省（区、市）地下水水质分年度变化情况统计表

年度		地市	监测点数量 (个)	各水质级别监测点数量 (个)					监测点水质变化情况			
				优良	良好	较好	较差	极差	较基准年级别改善 的监测点数 (个)	较基准年级别不变 的监测点数 (个)	较基准年级别恶化 的监测点数 (个)	总计
基准年	2015 年											
《规划》 实施年	2016 年											
	2017 年											
	2018 年											
	2019 年											
	2020 年											

注：1. 监测点数量为各省（区、市）水污染防治目标责任书中地下水考核点位数量  
 2. 2015 年度无需填报监测点水质变化情况  
 3. 2020 年水质评估结果按 2020 年 1-10 月水质结果评定（根据监测数据获取情况提供）

表 1-5 省（区、市）规划项目实施进展统计表

编号	地市	项目名称	项目类型	规划投资额 (万元)	项目实施时间	项目实施进度					项目实际到位 资金额 (万元)	资金来源			备注
						未开展	实施方案	可研	已开工	完成		水污染防治 专项资金 额(万元)	其他中 央财政 资金 额(万元)	地方 财政 资金 额(万元)	
1															
2															
3															
.....															

- 注：1. 规划项目及投资额应与《规划》附表三一致，若实际投资额与规划投资额不一致，应在备注栏中对调整情况进行说明
2. 项目类型来源于《规划》附表二项目类型，并将地下水污染修复分为地下水污染修复和地下水污染风险管控，即地下水污染调查/地下水环境监管能力建设/地下水饮用水水源污染防治/典型场地地下水污染预防/地下水污染修复/地下水污染风险管控/农业面源污染防治
3. 项目实施时间填“x年x月-x年x月”，项目未完成的仅填开始时间，未开展的填“/”

表 1-6 省（区、市）非规划项目实施进展统计表

编号	地市	项目名称	项目类型	预算投资额 (万元)	是否试点	项目实施时间	项目实施进度					项目实际到位 资金额 (万元)	资金来源			备注
							未开展	实施方案	可研	已开工	完成		水污染防治 专项资金 额(万元)	其他中 央财政 资金额 (万元)	地方财 政资金 额 (万元)	
1																
2																
3																
.....																

- 注：1. 本表中非《规划》项目指已开展的、但未纳入《规划》附表三项目清单的其他地下水污染防治项目，其中，已获得水污染防治专项资金支持的项目或已纳入地下水污染防治试点的项目必须填报此表，项目类型填报要求同上
2. 项目实施时间填“x年x月-x年x月”，项目未完成的仅填开始时间，未开展的填“/”
3. 若实际投资额与预算投资额不一致，应在备注栏中对调整情况进行说明

表 1-7 省（区、市）国家地下水监测工程地下水水质监测情况

编号	地市	所属部门	监测点数量（个）	开展常规监测的指标数 不高于 23 项的监测点数量 （个）	开展常规监测的指标 高于 23 项、不高于 39 项 的监测点数量（个）	开展常规监测的指标高于 39 项、不高于 93 项的数量 （个）
1						
2						
3						
.....						

注：1. 所属部门：自然资源/水利

2. 表中监测点数量应为 2019 年国家地下水监测工程中水质监测点的数量

表 1-8 省（区、市）重点污染源周边地下水水质监测情况

编号	地市	工业集聚区数量（个）	工业集聚区地下水监测情况			
			监测点数量（个）	开展常规监测的工业集聚区数量（个）	开展常规监测的监测点数量（个）	存在特征指标超标的污染源数量（个）
1						
2						
3						
.....						
编号	地市	化学品生产企业数量（个）	化学品生产企业地下水监测情况			
			监测点数量（个）	开展常规监测的化学品生产企业数量（个）	开展常规监测的监测点数量（个）	存在特征指标超标的污染源数量（个）
1						
2						
3						
.....						
编号	地市	垃圾填埋场数量（个）	垃圾填埋场地下水监测情况			
			监测点数量（个）	开展常规监测的垃圾填埋场数量（个）	开展常规监测的监测点数量（个）	存在特征指标超标的污染源数量（个）
1						

2						
3						
.....						
编号	地市	危险废物处置场数量(个)	危险废物处置场地下水监测情况			
			监测点数量 (个)	开展常规监测的 危险废物处置场数量(个)	开展常规监测的 监测点数量(个)	存在特征指标超标的污 染源数量(个)
1						
2						
3						
.....						
编号	地市	矿山开采区(含尾矿库) 数量(个)	矿山开采区(含尾矿库)地下水监测情况			
			监测点数量 (个)	开展常规监测的 矿山开采区数量(个)	开展常规监测的 监测点数量(个)	存在特征指标超标的污 染源数量(个)
1						
2						
3						
.....						



表 1-9 省（区、市）任务目标情况统计表

编号	地市	加油站防渗情况				废弃井封井回填情况					
						废弃矿井		废弃钻井		废弃取水井	
		加油站数量（个）	具备双层罐/防渗池的加油站数量（个）	油罐数量（个）	具备双层罐/防渗池的油罐数量（个）	总数（个）	封井回填数量（个）	总数（个）	封井回填数量（个）	总数（个）	封井回填数量（个）
1											
2											
3											
.....											

表 1-10 省（区、市）地下水污染地块风险管控和修复情况统计表

编号	地市	地下水污染地块		开展地下水修复和风险管控的地块	
		地块总数（个）	纳入建设用地土壤污染风险管控和修复名录数量（个）	地块总数（个）	纳入建设用地土壤污染风险管控和修复名录数量（个）
1					
2					
3					
.....					

附 2

## 评估指标解释表

编号	指标内容	指标解释	数据来源
1	县级及以上集中式地下水饮用水水源水质达到或优于III类的比例	水质达到或优于III类的比例=全年水质达到或优于III类的集中式地下水饮用水水源之和/集中式地下水饮用水水源总数×100%。	各省（区、市）县级及以上集中式地下水饮用水水源水质年度监测数据。
2	地下水水质变化趋势	1) 地下水极差点位比例变化情况=评估年极差点位比例-基准年极差点位比例; 2) 除极差点位外, 相对于基准年的地下水水质变化率=(评估年级别恶化的点位个数-评估年级别改善的点位个数)/总点位个数×100%。	各省（区、市）水污染防治目标责任书中地下水考核点位年度水质监测数据。
3	项目完成率	1) 规划项目完成率=已完成项目个数/总项目数×100%; 2) 项目在建率=(已开工项目个数+可研项目个数+实施方案项目个数)/总项目数×100%; 3) 未纳入《规划》的地下水污染防治相关项目的完成情况。	各省（区、市）实施项目及相关地下水污染防治项目的进展情况有关材料。
4	项目资金到位情况	1) 规划项目资金落实情况; 2) 非规划项目资金落实情况。	各省（区、市）对《规划》项目资金落实情况, 其他自筹资金情况。

编号	指标内容	指标解释	数据来源
5	人为污染造成水质未达到III类的地下水饮用水水源污染防治方案编制情况	人为污染造成水质未达到III类的地下水饮用水水源是否编制完成污染防治方案。	各省（区、市）未达到III类的地下水饮用水水源污染防治方案编制情况。
6	地下水饮用水水源保护区违法建设项目和排污口取缔情况	以2015年保护区内违法建设项目和排污口数量为基准，地下水饮用水水源保护区内违法建设项目和排污口取缔情况。	各省（区、市）生态环境、水利等部门地下水饮用水水源保护区规范化建设及相关情况。
7	加油站双层罐改造或防渗池设置率	1) 设置率（以加油站计）=已更换为双层罐或设置防渗池的加油站数量/加油站总数×100%； 2) 设置率（以油罐计）=已更换为双层罐或设置防渗池的油罐数量/油罐总数×100%。	各省（区、市）加油站双层罐更换（或防渗池设置）情况。
8	废弃井回填情况	行政区域内废弃矿井、钻井、取水井的基本情况、已采取回填措施。	各省（区、市）生态环境、自然资源、水利等部门掌握废弃矿井、钻井、取水井的数量及回填情况。
9	地下水污染地块风险管控和修复情况	1) 地下水污染地块清单或建设用地土壤污染风险管控和修复名录公布情况，列明公布渠道； 2) 地下水污染地块风险管控和修复的比例。	各省（区、市）地下水污染地块清单、风险管控和修复进展情况。
10	地下水基础环境状况调查评估工作完成情况	1) “双源”清单逐年填报情况； 2) 重点调查对象地下水环境状况调查评估情况； 3) 集中式饮用水水源补给区地下水环境状况调查情况。	各省（区、市）信息系统平台数据填报情况；各省（区、市）逐年调查评估工作进展情况等。

编号	指标内容	指标解释	数据来源
11	地下水环境监测体系建设情况	1) 国家地下水监测工程地下水水质监测情况; 2) 污染源周边地下水监测情况; 3) 县级及以上集中式地下水水源水质监测情况; 4) 各省(区、市)地下水环境监测能力建设情况; 5) 各省(区、市)地下水监测数据信息平台建设情况。	各省(区、市)自然资源、水利等部门地下水监测工程有关监测点情况;各省(区、市)建设项目环评要求设置的地下水污染跟踪监测井、地下水型饮用水水源开采井、土壤污染状况详查监测井、地下水基础环境状况调查评估监测井、《中华人民共和国水污染防治法》要求的污染源地下水水质监测井等监测点信息情况;各省(区、市)地下水监测能力,包括可测试的地下水指标数、地下水监测设备及投入情况;各省(区、市)生态环境、自然资源、水利等部门地下水监测数据信息平台建设情况。
12	工作责任落实情况	1) 制定和落实省级规划或规划实施方案情况; 2) 编制和印发省级地下水污染防治方案的情况。	各省(区、市)人民政府及相关部门印发的情况。
13	地下水突发环境事件发生情况	发生地下水污染突发环境事件及事件处理情况。	各省(区、市)生态环境部门关于地下水污染突发环境事件有关情况统计。
14	渗井渗坑等违法排污及查处情况	发现渗井、渗坑、深井灌注等违法地下排污的行为及查处情况。	各省(区、市)生态环境、水利、自然资源等部门有关情况统计。

抄 送：生态环境部环境规划院。

生态环境部办公厅

2020年8月11日印发